РЕПУБЛИКА СРБИЈА

НАРОДНА СКУПШТИНА

Одбор за уставна питања

и законодавство

04 Број: 06-2/186-22

6. децембар 2022. године

Б е о г р а д

З А П И С Н И К

СЕДМЕ СЕДНИЦЕ ОДБОРА ЗА УСТАВНА ПИТАЊА И ЗАКОНОДАВСТВО

НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ, ОДРЖАНЕ 2. ДЕЦЕМБРА 2022. ГОДИНЕ

Седница је почела у 16.00 часова.

Седницом је председавала Јелена Жарић Ковачевић, председник Одбора.

Седници су присуствовали чланови Одбора: Жика Бујуклић, Ненад Митровић, Сања Јефић Бранковић, Сања Лакић, Оља Петровић, Дубравка Краљ, Љубинко Ђурковић, Небојша Цакић, Милица Николић и Драган Николић.

Седници су присуствовали и: Марко Младеновић, заменик Угљеше Мрдића, Весна Недовић, заменик Зорана Томића и Звонимир Стевић, заменик Дуње Симоновић Братић.

Седници нису присуствовали чланови Одбора: Павле Грбовић, Владимир Гајић и Александар Оленик, нити њихови заменици.

Седници је присуствовао и народни посланик Борко Пушкић.

Седници су присуствовали представници Министарства финансија: Драган Демировић, помоћник министра, руководилац Сектора за фискални систем, Снежана Карановић, помоћник министра, руководилац Сектора за царински систем и политику, Верица Игњатовић, помоћник министра, руководилац Сектора за међународну сарадњу и европске интеграције, Соња Талијан, помоћник министра, руководилац Сектора за дигитализацију у области финансија, Владимир Пејчић, виши саветник у Сектору за дигитализацију у области финансија, Ирена Ињац, Ела Ки Симић и Оливера Ружић Попарић, саветници у Сектору буџета, Сања Аврамовић, саветник у Сектору за међународну сарадњу и европске интеграције, Бранка Ђорђевић и Дејан Хаџић, саветници у Сектору за финансијски систем, Драгана Дејановић, в.д. помоћника директора Управе за јавни дуг Сектора за задуживање, Звездан Поповић, в.д. помоћника директора Сектора за буџетско рачуноводство и извештавање у Управи за трезор, Наташа Шкембаревић, начелник Одељења за финансијско извештавање и методологију у Управи за трезор и Вера Вукчевић Глигорић, начелник Одељења за рачуноводствене послове у Управи за трезор; Министарства привреде: Дарко Митровић, државни секретар и Гордана Медаковић, саветник у Сектору за приватизацију, стечај и индустријски развој; Министарства спољних послова: Драган Стојовић и Горан Гвозденовић, саветници; Министарства за европске интеграције: Милош Голубовић, и Марија Орос Јанковић, виши саветници.

На предлог председника, Одбор је једногласно утврдио следећи

**Д н е в н и р е д:**

- Усвајање записника Пете и Шесте седнице Одбора

1. Разматрање Предлога закона о буџету Републике Србије за 2023. годину, са Предлогом одлуке о давању сагласности на Финансијски план Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање за 2023. годину, Предлогом одлуке о давању сагласности на Финансијски план Републичког фонда за здравствено осигурање за 2023. годину, Предлогом одлуке о давању сагласности на Финансијски план Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2023. годину и Предлогом одлуке о давању сагласности на Финансијски план Националне службе за запошљавање за 2023. годину, који је поднела Влада (број 400-2503/22 од 18. новембра 2022. године), у начелу;

2. Разматрање Предлога закона о завршном рачуну буџета Републике Србије за 2021. годину, који је поднела Влада (број 400-2509/22 од 18. новембра 2022. године), у начелу;

3. Разматрање Предлога закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему, који је поднела Влада (број 400-2504/22 од 18. новембра 2022. године), у начелу;

4. Разматрање Предлога закона о изменама и допунама Закона о пореском поступку и пореској администрацији, који је поднела Влада (број 011-2506/22 од 18. новембра 2022. године), у начелу;

5. Разматрање Предлога закона о изменама и допунама Закона о порезима на имовину, који је поднела Влада (број 011-2522/22 од 18. новембра 2022. године), у начелу;

6. Разматрање Предлога закона о изменама и допунама Закона о порезу на доходак грађана, који је поднела Влада (број 011-2510/22 од 18. новембра 2022. године), у начелу;

7. Разматрање Предлога закона о изменама и допунама Закона о порезу на додату вредност, који је поднела Влада (број 011-2511/22 од 18. новембра 2022. године), у начелу;

8. Разматрање Предлога закона о изменама и допунама Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање, који је поднела Влада (број 011-2519/22 од 18. новембра 2022. године), у начелу;

9. Разматрање Предлога закона о изменама и допунама Закона о републичким административним таксама, који је поднела Влада (број 011-2508/22 од 18. новембра 2022. године), у начелу;

10. Разматрање Предлога закона о изменама и допуни Царинског закона, који је поднела Влада (број 011-2505/22 од 18. новембра 2022. године), у начелу;

11. Разматрање Предлога закона о изменама и допуни Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама, који је поднела Влада (број 011-2512/22 од 18. новембра 2022. године) у начелу;

12. Разматрање Предлога закона о изменама и допунама Закона о електронском фактурисању, који је поднела Влада (број 011-2515/22 од 18. новембра 2022. године), у начелу;

13. Разматрање Предлога закона о изменама и допунама Закона о фискализацији, који је поднела Влада (број 011-2516/22 од 18. новембра 2022. године), у начелу;

14. Разматрање Предлога закона о задуживању Републике Србије код NLB Komercijalne banke AD Beograd за потребе финансирања Пројекта изградње државног пута IБ реда, деоница брзе саобраћајнице: ауто-пут Е-75 Београд - Ниш (петља "Пожаревац") - Пожаревац (обилазница) - Велико Градиште - Голубац (Дунавска магистрала), који је поднела Влада (број 011-2530/22 од 18. новембра 2022. године), у начелу;

15. Разматрање Предлога закона о потврђивању Споразума о зајму (Пројекат чисте енергије и енергетске ефикасности за грађане) између Републике Србије и Међународне банке за обнову и развој, који је поднела Влада (број 011-2599/22 од 25. новембра 2022. године), у начелу;

16. Разматрање Предлога закона о измени Закона о пензијском и инвалидском осигурању, који је поднела Влада (број 011-2507/22 од 18. новембра 2022. године), у начелу;

17. Разматрање Предлога закона о потврђивању Оквирног споразума о финансијском партнерству између Републике Србије коју заступа Влада Републике Србије и Европске комисије о правилима за спровођење финансијске помоћи Европске уније Републици Србији у оквиру инструмента за претприступну помоћ (ИПА III), који је поднела Влада (број 011-2603/22 од 25. новембра 2022. године), у начелу;

18. Разматрање Предлога закона о потврђивању Оквирног протокола о финансијској и техничкој сарадњи између Владе Републике Србије и Владе Краљевине Шпаније у области инфраструктурних пројеката, који је поднела Влада (број 011-2517/22 од 18. новембра 2022. године);

19. Разматрање Предлога закона о потврђивању Уговора између Владе Републике Србије и Владе Мађарске о пријатељским односима и сарадњи у области стратешког партнерства, који је поднела Влада (број 011-2513/22 од 18. новембра 2022. године);

20. Разматрање Предлога одлуке о давању сагласности на Одлуку о изменама и допунама финансијског Плана Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање за 2022. годину, који је поднела Влада (број 400-2527/22 од 10. новембра 2022 године);

21. Разматрање Предлога одлуке о давању сагласности на Одлуку о изменама Финансијског плана Националне службе за запошљавање за 2022. годину, који је поднела Влада (број 400-2523/22 од 18. новембра 2022. године);

22. Разматрање Предлога одлуке о давању сагласности на Одлуку о изменама Финансијског плана Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2022. годину, који је поднела Влада (број 400-2524/22 од 10. новембра 2022. године);

23. Давање одговора Уставном суду поводом две иницијативе за покретање поступка за оцену уставности одредаба члана 280е ст. 3 и 4. Закона о осигурању („Службени гласник РС”, бр. 139/14 и 44/21) и члана 61. став 6. тачка 2) Закона о приватизацији („Службени гласник РС”, бр. 83/14, 46/15, 112/15 и 20/16 - аутентично тумачење).

Пре преласка на рад по утврђеном дневном реду, Одбор је већином гласова усвојио записнике Пете седнице, и Шесте седнице.

**Прва тачка дневног реда:** Разматрање Предлога закона о буџету Републике Србије за 2023. годину, са Предлогом одлуке о давању сагласности на Финансијски план Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање за 2023. годину, Предлогом одлуке о давању сагласности на Финансијски план Републичког фонда за здравствено осигурање за 2023. годину, Предлогом одлуке о давању сагласности на Финансијски план Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2023. годину и Предлогом одлуке о давању сагласности на Финансијски план Националне службе за запошљавање за 2023. годину, који је поднела Влада (број 400-2503/22 од 18. новембра 2022. године), у начелу

Одбор је размотрио Предлог закона о буџету Републике Србије за 2023. годину, са Предлогом одлуке о давању сагласности на Финансијски план Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање за 2023. годину, Предлогом одлуке о давању сагласности на Финансијски план Републичког фонда за здравствено осигурање за 2023. годину, Предлогом одлуке о давању сагласности на Финансијски план Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2023. годину и Предлогом одлуке о давању сагласности на Финансијски план Националне службе за запошљавање за 2023. годину, који је поднела Влада, у начелу и сматра да је Предлог закона у складу са Уставом и правним системом Републике Србије.

У дискусији по овој тачки дневног реда учествовао је Небојша Цакић, члан Одбора.

Одбор је одлуку донео већином гласова (12 гласова за, 1 против, 1 није гласао).

**Друга тачка дневног реда:** Разматрање Предлога закона о завршном рачуну буџета Републике Србије за 2021. годину, који је поднела Влада (број 400-2509/22 од 18. новембра 2022. године), у начелу

Одбор је размотрио Предлог закона о завршном рачуну буџета Републике Србије за 2021. годину, који је поднела Влада, у начелу и сматра да је Предлог закона у складу са Уставом и правним системом Републике Србије.

Одбор је одлуку донео већином гласова (12 гласова за, 1 против, 1 није гласао).

**Трећа тачка дневног реда:** Разматрање Предлога закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему, који је поднела Влада (број 400-2504/22 од 18. новембра 2022. године), у начелу

Одбор је размотрио Предлог закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему, који је поднела Влада, у начелу и сматра да је Предлог закона у складу са Уставом и правним системом Републике Србије.

Одбор је одлуку донео већином гласова (13 гласова за, 1 није гласао).

**Четврта тачка дневног реда:** Разматрање Предлога закона о изменама и допунама Закона о пореском поступку и пореској администрацији, који је поднела Влада (број 011-2506/22 од 18. новембра 2022. године), у начелу

Одбор је размотрио Предлог закона о изменама и допунама Закона о пореском поступку и пореској администрацији, који је поднела Влада, у начелу и сматра да је Предлог закона у складу са Уставом и правним системом Републике Србије.

Одбор је одлуку донео већином гласова (12 гласова за, 2 није гласало).

**Пета тачка дневног реда**: Разматрање Предлога закона о изменама и допунама Закона о порезима на имовину, који је поднела Влада (број 011-2522/22 од 18. новембра 2022. године), у начелу

Одбор је размотрио Предлог закона о изменама и допунама Закона о порезима на имовину, који је поднела Влада, у начелу и сматра да је Предлог закона у складу са Уставом и правним системом Републике Србије.

Одбор је одлуку донео већином гласова (12 гласова за, 1 није гласао, 1 уздржан).

**Шеста тачка дневног реда**: Разматрање Предлога закона о изменама и допунама Закона о порезу на доходак грађана, који је поднела Влада (број 011-2510/22 од 18. новембра 2022. године), у начелу

Одбор је размотрио Предлог закона о изменама и допунама Закона о порезу на доходак грађана, који је поднела Влада, у начелу и сматра да је Предлог закона у складу са Уставом и правним системом Републике Србије.

Одбор је одлуку донео већином гласова (12 гласова за, 1 није гласао, 1 уздржан).

**Седма тачка дневног реда**: Разматрање Предлога закона о изменама и допунама Закона о порезу на додату вредност, који је поднела Влада (број 011-2511/22 од 18. новембра 2022. године), у начелу

Одбор је размотрио Предлог закона о изменама и допунама Закона о порезу на додату вредност, који је поднела Влада, у начелу и сматра да је Предлог закона у складу са Уставом и правним системом Републике Србије.

Одбор је одлуку донео већином гласова (12 гласова за, 1 није гласао, 1 уздржан).

**Осма тачка дневног реда**: Разматрање Предлога закона о изменама и допунама Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање, који је поднела Влада (број 011-2519/22 од 18. новембра 2022. године), у начелу

Одбор је размотрио Предлог закона о изменама и допунама Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање, који је поднела Влада, у начелу и сматра да је Предлог закона у складу са Уставом и правним системом Републике Србије.

Одбор је одлуку донео већином гласова (12 гласова за, 1 није гласао, 1 уздржан).

**Девета тачка дневног реда**: Разматрање Предлога закона о изменама и допунама Закона о републичким административним таксама, који је поднела Влада (број 011-2508/22 од 18. новембра 2022. године), у начелу

Одбор је размотрио Предлог закона о изменама и допунама Закона о републичким административним таксама, који је поднела Влада, у начелу и сматра да је Предлог закона у складу са Уставом и правним системом Републике Србије.

Одбор је одлуку донео већином гласова (12 гласова за, 1 није гласао, 1 уздржан).

**Десета тачка дневног реда**: Разматрање Предлога закона о изменама и допуни Царинског закона, који је поднела Влада (број 011-2505/22 од 18. новембра 2022. године), у начелу

Одбор је размотрио Предлог закона о изменама и допуни Царинског закона, који је поднела Влада, у начелу и сматра да је Предлог закона у складу са Уставом и правним системом Републике Србије.

Одбор је одлуку донео већином гласова (12 гласова за, 1 није гласао, 1 уздржан).

**Једанаеста тачка дневног реда**: Разматрање Предлога закона о изменама и допуни Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама, који је поднела Влада (број 011-2512/22 од 18. новембра 2022. године), у начелу

Одбор је размотрио Предлог закона о изменама и допуни Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама, који је поднела Влада, у начелу и сматра да је Предлог закона у складу са Уставом и правним системом Републике Србије.

Одбор је одлуку донео већином гласова (12 гласова за, 1 није гласао, 1 уздржан).

**Дванаеста тачка дневног реда**: Разматрање Предлога закона о изменама и допунама Закона о електронском фактурисању, који је поднела Влада (број 011-2515/22 од 18. новембра 2022. године), у начелу

Одбор је размотрио Предлог закона о изменама и допунама Закона о електронском фактурисању, који је поднела Влада, у начелу и сматра да је Предлог закона у складу са Уставом и правним системом Републике Србије.

Одбор је одлуку донео већином гласова (12 гласова за, 1 није гласао, 1 уздржан).

**Тринаеста тачка дневног реда**: Разматрање Предлога закона о изменама и допунама Закона о фискализацији, који је поднела Влада (број 011-2516/22 од 18. новембра 2022. године), у начелу

Одбор је размотрио Предлог закона о изменама и допунама Закона о фискализацији, који је поднела Влада, у начелу и сматра да је Предлог закона у складу са Уставом и правним системом Републике Србије.

Одбор је одлуку донео већином гласова (12 гласова за, 1 није гласао, 1 уздржан).

**Четрнаеста тачка дневног реда**: Разматрање Предлога закона о задуживању Републике Србије код NLB Komercijalne banke AD Beograd за потребе финансирања Пројекта изградње државног пута IБ реда, деоница брзе саобраћајнице: ауто-пут Е-75 Београд - Ниш (петља "Пожаревац") - Пожаревац (обилазница) - Велико Градиште - Голубац (Дунавска магистрала), који је поднела Влада (број 011-2530/22 од 18. новембра 2022. године), у начелу

Одбор је размотрио Предлог закона о задуживању Републике Србије код NLB Komercijalne banke AD Beograd за потребе финансирања Пројекта изградње државног пута IБ реда, деоница брзе саобраћајнице: ауто-пут Е-75 Београд - Ниш (петља "Пожаревац") - Пожаревац (обилазница) - Велико Градиште - Голубац (Дунавска магистрала), који је поднела Влада, у начелу и сматра да је Предлог закона у складу са Уставом и правним системом Републике Србије.

Одбор је одлуку донео већином гласова (12 гласова за, 1 није гласао, 1 уздржан).

**Петнаеста тачка дневног реда**: Разматрање Предлога закона о потврђивању Споразума о зајму (Пројекат чисте енергије и енергетске ефикасности за грађане) између Републике Србије и Међународне банке за обнову и развој, који је поднела Влада (број 011-2599/22 од 25. новембра 2022. године), у начелу

Одбор је размотрио Предлог закона о потврђивању Споразума о зајму (Пројекат чисте енергије и енергетске ефикасности за грађане) између Републике Србије и Међународне банке за обнову и развој, који је поднела Влада, у начелу и сматра да је Предлог закона у складу са Уставом и правним системом Републике Србије.

Одбор је одлуку донео већином гласова (12 гласова за, 1 није гласао, 1 уздржан).

**Шеснаеста тачка дневног реда**: Разматрање Предлога закона о измени Закона о пензијском и инвалидском осигурању, који је поднела Влада (број 011-2507/22 од 18. новембра 2022. године), у начелу

Одбор је размотрио Предлог закона о измени Закона о пензијском и инвалидском осигурању, који је поднела Влада, у начелу и сматра да је Предлог закона у складу са Уставом и правним системом Републике Србије.

Одбор је одлуку донео већином гласова (12 гласова за, 1 није гласао, 1 уздржан).

**Седамнаеста тачка дневног реда**: Разматрање Предлога закона о потврђивању Оквирног споразума о финансијском партнерству између Републике Србије коју заступа Влада Републике Србије и Европске комисије о правилима за спровођење финансијске помоћи Европске уније Републици Србији у оквиру инструмента за претприступну помоћ (ИПА III), који је поднела Влада (број 011-2603/22 од 25. новембра 2022. године), у начелу

Одбор је размотрио Предлог закона о потврђивању Оквирног споразума о финансијском партнерству између Републике Србије коју заступа Влада Републике Србије и Европске комисије о правилима за спровођење финансијске помоћи Европске уније Републици Србији у оквиру инструмента за претприступну помоћ (ИПА III), који је поднела Влада, у начелу и сматра да је Предлог закона у начелу у складу са Уставом и правним системом Републике Србије.

Одбор је одлуку донео већином гласова (12 гласова за, 1 уздржан, 1 није гласао).

**Осамнаеста тачка дневног реда**: Разматрање Предлога закона о потврђивању Оквирног протокола о финансијској и техничкој сарадњи између Владе Републике Србије и Владе Краљевине Шпаније у области инфраструктурних пројеката, који је поднела Влада (број 011-2517/22 од 18. новембра 2022. године)

Одбор је размотрио Предлог закона о потврђивању Оквирног протокола о финансијској и техничкој сарадњи између Владе Републике Србије и Владе Краљевине Шпаније у области инфраструктурних пројеката, који је поднела Влада и сматра да је Предлог закона у складу са Уставом и правним системом Републике Србије.

Одбор је одлуку донео већином гласова (12 гласова за, 1 није гласао, 1 уздржан).

**Деветнаеста тачка дневног реда**: Разматрање Предлога закона о потврђивању Уговора између Владе Републике Србије и Владе Мађарске о пријатељским односима и сарадњи у области стратешког партнерства, који је поднела Влада (број 011-2513/22 од 18. новембра 2022. године)

Одбор је размотрио Предлог закона о потврђивању Уговора између Владе Републике Србије и Владе Мађарске о пријатељским односима и сарадњи у области стратешког партнерства, који је поднела Влада и сматра да је Предлог закона у складу са Уставом и правним системом Републике Србије.

Одбор је одлуку донео већином гласова (12 гласова за, 2 није гласало).

**Двадесета тачка дневног реда**: Разматрање Предлога одлуке о давању сагласности на Одлуку о изменама и допунама финансијског Плана Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање за 2022. годину, који је поднела Влада (број 400-2527/22 од 10. новембра 2022 године)

Одбор је размотрио Предлог одлуке о давању сагласности на Одлуку о изменама и допунама Финансијског плана Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање за 2022. годину, који је поднела Влада и сматра да је Предлог одлуке у складу са Уставом и правним системом Републике Србије.

Одбор је одлуку донео већином гласова (11 гласова за, 2 није гласало, 1 уздржан).

**Двадесет прва тачка дневног реда**: Разматрање Предлога одлуке о давању сагласности на Одлуку о изменама Финансијског плана Националне службе за запошљавање за 2022. годину, који је поднела Влада (број 400-2523/22 од 18. новембра 2022. године)

Одбор је размотрио Предлог одлуке о давању сагласности на Одлуку о изменама Финансијског плана Националне службе за запошљавање за 2022. годину, који је поднела Влада и сматра да је Предлог одлуке у складу са Уставом и правним системом Републике Србије.

Одбор је одлуку донео већином гласова (12 гласова за, 1 није гласао, 1 уздржан).

**Двадесет друга тачка дневног реда**: Разматрање Предлога одлуке о давању сагласности на Одлуку о изменама Финансијског плана Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2022. годину, који је поднела Влада (број 400-2524/22 од 10. новембра 2022. године)

Одбор је размотрио Предлог одлуке о давању сагласности на Одлуку о изменама Финансијског плана Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2022. годину, који је поднела Влада и сматра да је Предлог одлуке у складу са Уставом и правним системом Републике Србије.

Одбор је одлуку донео већином гласова (11 гласова за, 2 није гласало, 1 уздржан).

Одбор је већином гласова (13 гласова за, 1 није гласао) одлучио да известилац Одбора на седници Народне скупштине по наведеним законима буде Јелена Жарић Ковачевић, председник Одбора.

**Двадесет трећа тачка дневног реда**: Давање одговора Уставном суду поводом две иницијативе за покретање поступка за оцену уставности одредаба члана 280е ст. 3 и 4. Закона о осигурању („Службени гласник РС”, бр. 139/14 и 44/21) и члана 61. став 6. тачка 2) Закона о приватизацији („Службени гласник РС”, бр. 83/14, 46/15, 112/15 и 20/16 - аутентично тумачење)

Дописом од 21. октобра ове године, Влада је упутила Народној скупштини Мишљење поводом покренутог поступка за оцену уставности одредаба члана 280е ст. 3 и 4. Закона о осигурању („Службени гласник РС”, бр. 139/14 и 44/21) и члана 61. став 6. тачка 2) Закона о приватизацији („Службени гласник РС”, бр. 83/14, 46/15, 112/15 и 20/16 - аутентично тумачење).

Одбор је већином гласова (12 гласова за, 1 уздржан, 1 није гласао) одлучио да достави Уставном суду одговор као у предложеном тексту.

Седница је завршена у 16.30 часова.

Саставни део записника чине стенографске белешке.

СЕКРЕТАР ПРЕДСЕДНИК

др Радоје Церовић Јелена Жарић Ковачевић